

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie z dnia 18 czerwca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021 (Dz. Urz. Woj. Lub. poz.2331), wynika z konieczności dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do obowiązujących przepisów i powstała w związku z uwagami, jakie przedstawił Departament Prawny Ministerstwa Środowiska. W myśl § 6 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli zgodności aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespólonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009r. Nr 222, poz. 1754) w przypadku, gdy organ niezespólonej administracji nie zmieni aktu normatywnego we własnym zakresie, minister właściwy do spraw środowiska niezwłocznie przedstawi Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego w sprawie uchylecia kontrolowanego aktu prawa miejscowego. Jednocześnie zgłoszone przez Ministra Środowiska uwagi do wszystkich zarządzeń, należy uwzględnić podczas opracowywanych w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego.

W piśmie z dnia 13 kwietnia 2015 r., znak: DP-074-136/12121/14/JJ Minister Środowiska zwrócił uwagę na występowanie w kontrolowanym zarządzeniu uchybienia polegającego na błędnym sformułowaniu oraz nieprawidłowym wskazaniu podmiotu odpowiedzialnego za realizację działania ochronnego mającego na celu redukcję liczebności ssaków drapieżnych występujących na terenie obszaru Natura 2000. W opinii Ministra, nałożenie na lokalne koło łowieckie obowiązku corocznego odstrzału 20 lisów plujących na terenie obszaru i w jego pobliżu, stanowi powielenie i modyfikację regulacji ustawowych i rozporządzeniowych dotyczących zwierząt łownych, co nie jest dopuszczalne w ramach tworzenia planów zadań ochronnych. Wniesioną uwagę uznano za słuszną i w tym zakresie skorygowano zapisy przedmiotowego zarządzenia poprzez zastąpienie wadliwego zapisu działaniem „Podjęcie działań na rzecz redukcji drapieżników - współpraca z kołami łowieckimi, pozyskiwanie funduszy” za realizację którego odpowiedzialny będzie RDOŚ w Lublinie.

Kolejnym wskazanym w przedmiotowym piśmie uchybieniem, było nałożenie na Port Lotniczy Lublin S.A., obowiązku prowadzenia działań z zakresu ochrony czynnej zapisanych susła perełkowanego, polegających na regularnym koszeniu fragmentu obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021 oraz wykonywania zabiegów przesiedlanie na teren obszaru Natura 2000 Świdnik, susłów z innych, wykazujących tendencję do przegęszczenia stanowisk i nawożenia części siedliska gatunku znajdującej się w zarządzie spółki.

Po rozpatrzeniu przedstawionej uwagi Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie stwierdza co następuje. Obowiązek corocznego wykaszania powierzchni obszaru Natura 2000 został nałożony na spółkę Port lotniczy Lublin S.A. zapisami decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia pn. "Rozbudowa Regionalnego Portu Lotniczego: Port Lotniczy Lublin SA (Świdnik)". W związku z czym przedmiotowe działanie zostało usunięte z zarządzenia zmieniającego zarządzenie ustanawiające plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021.

W odniesieniu do nieprawidłowego wskazania podmiotu odpowiedzialnego za realizację dwóch pozostałych zadań, tj. nawożenia powierzchni obszaru oraz odłowienia do 150 susłów perełkowanych z miejsc przegęszczonych na terenie innych stanowisk i wsiedlenie ich na teren ostoi w Świdniku, w zarządzeniu zmieniającym za podmiot odpowiedzialny za ich wykonanie wskazany został RDOŚ w Lublinie. Dodatkowo, zmianie ulegnie termin i zakres zadania związanego z przemieszczaniem susłów.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r., Nr 34, poz. 186 z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m.in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmiany obowiązującego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie dokonywania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem z dnia 4.11.2015 r. znak: WPN.6320.35.2015.TB, zawiadomił o zamiarze przystąpienia do zmiany zapisów planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021. Obwieszczenie zostało upublicznione w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organów właściwych w sprawie tj. Urzędu Miasta Świdnik i Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie oraz zostało opublikowane w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Wyborcza wydanie z dnia 9.11.2016 r.). Na tym etapie nie wpłynęły uwagi do ww. dokumentu.

Następnie obwieszczeniem z dnia 01.02.2016r. znak: WPN.6320.3.2016.MPO, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021 oraz możliwości składania uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu. Informacja została podana do publicznej

wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i w związku z art. 28 ust.4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie (Dziennik Wschodni z dnia 3.02.2016r.). Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie w dniach 03.02. - 29.02.2016r. oraz Urzędu Miasta Świdnik w dniach od 10.02.2016r. do 02.03.2016r. Informacja o zakresie zmian zarządzenia oraz o udziale społeczeństwa, została przekazana, pismem znak WPN.6320.3.2016.MPO.7 z dnia 05.02.2016r., do zainteresowanych podmiotów związanych z obszarem Natura 2000. Osoby zainteresowane projektem mogły składać uwagi i wnioski przez okres 21 dni, począwszy od dnia 04.02.2016r.

Poniższa tabela przedstawia uwagę zgłoszoną w trakcie konsultacji społecznych oraz stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w sprawie zgłoszonej uwagi.

Instytucja/osoba wnosząca uwagi	Treść uwagi, zgłoszonej w konsultacji	Odniesienie do uwag
Port Lotniczy Lublin S.A.	Zwolnienie Portu Lotniczego S.A. od obowiązku regularnego koszenia fragmentu obszaru Natura 2000 – działka 1765/9 obrębu 1 Świdnik ze względu na fakt, że jest to element ochrony czynnej związany z obecnością susła perełkowanego i odpowiedzialnym za tą czynność powinna być Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie.	Jednym ze wskazań do zmiany zarządzenia było uchybienie wskazane w trybie kontroli przez MŚ, dotyczące nałożenie na Port Lotniczy Lublin S.A., obowiązku prowadzenia działań z zakresu ochrony czynnej, polegających na regularnym koszeniu fragmentu obszaru Natura 2000 Świdnik PLH060021 oraz wykonywania zabiegów przesiedlanie na teren obszaru Natura 2000 Świdnik, susłów. W związku powyższym zapis ten został usunięty i nie jest wskazany w obecnym Zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie. W związku z czym nie można zwolnić Portu Lotniczego S.A. z obowiązku koszenia, gdyż ten obowiązek nie został nałożony na ww. podmiot.
	Skutkiem tego powinna nastąpić korekta w treści decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydana dla Portu przez RDOŚ z dnia 19 maja 2010 r. w części dot. zapisanego tam obowiązku koszenia tej określonej powierzchni przez Port Lotniczy.	Wniosek o korektę decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie dotyczy treści konsultowanego zarządzenia. Tryb zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach określa Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2016 poz..23) oraz ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie

		środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.). W związku z powyższym uwaga nie została uwzględniona.
--	--	--

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego pismem z dnia 14.04.2016r., znak PN-I.0522.10.2016.GK.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.