

UZASADNIENIE

Zmiana zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie 3 grudnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Żurawce PLH060029 (Dz. Urz. Woj. Lub. poz. 4162), wynika z konieczności dostosowania zapisów ww. aktu prawa miejscowego do obowiązujących przepisów i powstała w związku z uwagami, jakie przedstawił Departament Prawny Ministerstwa Środowiska.

W myśl § 6 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli zgodności aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespolonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009r. Nr 222, poz. 1754) w przypadku, gdy organ niezespolonej administracji nie zmieni aktu normatywnego we własnym zakresie, minister właściwy do spraw środowiska niezwłocznie przedstawi Prezesowi Rady Ministrów projekt zarządzenia nadzorczego w sprawie uchylecia kontrolowanego aktu prawa miejscowego. Jednocześnie zgłoszone przez Ministra Środowiska uwagi do wszystkich zarządzeń, należy uwzględnić podczas opracowywanych w przyszłości projektów innych, podobnych aktów prawa miejscowego.

W piśmie z dnia 25 maja 2015 r., znak: DP-074-192/8581/14/PMI Minister Środowiska zwrócił uwagę, na brak czytelności załącznika nr 2 tj. mapy obszaru Natura 2000 Żurawce oraz wskazał, że działanie ochronne polegające na likwidacji dzikich składowisk odpadów dotyczy materii uregulowanej w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21, z późn. zm.). Zgodnie z § 118 rozporządzenia Prezesa rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908), w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów innych aktów normatywnych. Powyższy przepis w związku z § 143 ww. rozporządzenia ma odpowiednie zastosowanie do aktów prawa miejscowego. W związku z czym nie powinno się powtarzać tego zapisu w zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Żurawce PLH060029. Przedstawiona uwaga została uwzględniona, zadanie związane z usunięciem dzikich wysypisk zostało usunięte.

Ponadto w przedmiotowym piśmie Minister Środowiska zgłosił uwagę, iż w zarządzeniach nie ma potrzeby wyszczególniania miejsca ogłoszenia aktu. Uwaga został uwzględniona poprzez korektę zbędnego zapisu w § 7 zarządzenia.

Zgodnie z art. 28 ust. 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm), w przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych, sporządzający projekt dokumentu winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze zmianą tego dokumentu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w art. 28 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w

postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.).

Szczegółowy tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r., Nr 34, poz. 186 z późn. zm.). Zgodnie z § 6 w związku z § 2 ww. rozporządzenia, tryb sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 obejmuje m.in. obowiązek podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych.

W ramach zmiany obowiązującego planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Żurawce PLH06029 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), zapewnił wszystkim zainteresowanym możliwość udziału w procesie dokonywania zmian do przedmiotowego planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem z dnia 4.11.2015 r. znak: WPN.6320.35.2015.TB, zawiadomił o zamiarze przystąpienia do zmiany zapisów planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Żurawce PLH06029. Obwieszczenie zostało upublicznione w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organów właściwych w sprawie tj. Urzędu Gmin Jarczów i Lubycza Królewska oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń, zamieszczenie na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie oraz zostało opublikowane w prasie o zasięgu regionalnym (Gazeta Wyborcza wydanie z dnia 9.11.2016 r.). Na tym etapie nie wpłynęły uwagi do ww. dokumentu.

Następnie obwieszczeniem z dnia 01.02.2016r. znak: WPN.6320.3.2016.MPO, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o wyłożeniu projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Żurawce PLH060029 oraz możliwości składania uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i w związku z art. 28 ust.4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie (Dziennik Wschodni z dnia 3.02.2016r.). Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie w dniach 03.02. - 29.02.2016r. oraz Urzędu Gminy Jarczów w dniach od 05.02.2016r. do 29.02.2016r. oraz Urzędu Gminy Lubycza Królewska w dniach od 04.02.2016r. do 25.02.2016r.

Informacja o zakresie zmian zarządzenia oraz o udziale społeczeństwa, została przekazana, pismem znak WPN.6320.3.2016.MPO.8 z dnia 05.02.2016r., do zainteresowanych podmiotów związanych z obszarem Natura 2000.

Osoby zainteresowane projektem mogły składać uwagi i wnioski przez okres 21 dni, począwszy od

dnia 04.02.2016r.

Poniższa tabela przedstawia uwagę zgłoszoną w trakcie konsultacji społecznych oraz stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w sprawie zgłoszonej uwagi.

Instytucja/osoba wnosząca uwagi	Treść uwagi, zgłoszonej w konsultacji	Odniesienie do uwag
Paweł Bielak-Bielecki	W przypadku obszaru Żurawce do działań ochronnych dla szlaczkonii szafrańca <i>Colias myrmidone</i> proponuje dodać: Zachowanie otwartego charakteru siedliska i gatunków żywicielskich z rodzaju żarnowiec <i>Chamaecytisus</i> oraz szczydrzyk lśniący <i>Lembotropis nigricans</i> .	Jednym z działań ochronnych wskazanych dla szlaczkonii szafrańca jest „Zachowanie otwartego charakteru siedliska i gatunku żywicielskiego <i>Chamaecytisus ruthenicus</i> ”. Polska Czerwona Księga Zwierząt, podaje, że „Gąsienica żyje na rozmaitych gatunkach szczydrzeńców <i>Chamaecytisus</i> , zwłaszcza na szczydrzeńcu ruskim <i>Chamaecytisus ruthenicus</i> oraz szczydrzyku czerniejącym <i>Lembotropis nigricans</i> .” W związku z powyższym, zmodyfikowano pierwotny zapis dotyczący działań ochronnych, poprzez dopisanie drugiego gatunku rośliny żywicielskiej. Brak jest danych literaturowych o żerowaniu motyla na żarnowcu miotlastym (<i>Cytisus scoparius</i>) Uwaga została częściowo uwzględniona.
Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska	Dot. zapisu „ <i>W przypadku nadmiernego zwarcia jałowców (powyżej 80% pokrycia) i wkraczania krzewów liściastych przeredzanie jałowców i wycinanie krzewów liściastych</i> ” Zapis wykracza poza zakres dopuszczalny do uregulowania w działaniach obligatoryjnych i należy go ograniczyć o zaznaczony fragment. Pozostawienie zapisów w obecnej formie może skutkować trudnościami lub uniemożliwieniem	Uwaga została uwzględniona. Zapis został usunięty.

	<p>wsparcia za realizację wymienionych czynności (skoro podmiot został zobowiązany do realizacji określonych czynności, to nie zachodzą przesłanki uzasadniające zwrot dodatkowych kosztów).</p>	
	<p>Dotyczy zapisu „<i>Użytkowanie murawy, które będzie zapobiegać ekspansji drzew i krzewów</i>”.</p> <p>Zapis wykracza poza zakres dopuszczalny do uregulowania w działaniach obligatoryjnych i należy go ograniczyć o zaznaczony fragment.</p> <p>Pozostawienie zapisów w obecnej formie może skutkować trudnościami lub uniemożliwieniem wsparcia za realizację wymienionych czynności (skoro podmiot został zobowiązany do realizacji określonych czynności, to nie zachodzą przesłanki uzasadniające zwrot dodatkowych kosztów).</p> <p>Ponadto zapis jest nieczytelny - nie jest jasne jakie działania muszą być prowadzone.</p>	<p>Uwaga została uwzględniona.</p> <p>Zapis został usunięty.</p>

Ponadto Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie w trakcie procedowania wnioś¹ poprawki w załączniku 5, z którego zostały usunięte zapisy dotyczące przedmiotów ochrony dla których nie wskazano żadnych działań ochronnych. Zmiana ta miała na celu usunięcie zbędnych zapisów i uproszczenie załącznika nr. 5. Należy jednak zaznaczyć, że dla wszystkich siedlisk oraz gatunków będących przedmiotami ochrony w obszarze zostały zdiagnozowane zagrożenia oraz określone cele ochrony.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego w dniu 18 marca 2016 r. znak PN-I.0522.6.2016.GK.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyрекję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.