

**UZASADNIENIE do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie
z dnia 24 listopada 2014 r.
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Maśluchy PLH060105**

Zgodnie z art. 28 ust.5 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody* (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych sporządzany jest na 10 lat; pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenia dla Wspólnoty (art. 28 ust. 1 *ustawy o ochronie przyrody*).

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt. 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru (art. 28 ust.10 *ustawy*).

Tryb sporządzania projektu planu zadań ochronnych i zakres prac na potrzeby sporządzania projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 28 ust. 3 i ust. 4 *ustawy o ochronie przyrody* sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu.

Obszar Natura 2000 Maśluchy PLH060105 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z Dyrektywy Rady w sprawie ochrony

siedlisk naturalnych oraz dzikiej fauny i flory i uznany za obszar o znaczeniu dla Wspólnoty (OZW) w 2008 r. (Decyzja nr 2011/64/EU Komisji Europejskiej z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny).

Obecnie status prawny obszaru określa decyzja Komisji z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia siódmego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. UE. L. z 2013 r., Nr 350, poz. 287).

Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (dokumentacja sieci Natura 2000, zawierająca zakres zgodny ze stosownymi decyzjami wykonawczymi Komisji Europejskiej) obszar Natura 2000 Maśluchy PLH060105 został wyznaczony dla ochrony siedliska przyrodniczego Górskie i niżowe murawy bliźniczkowe (Nardion – płaty bogate florystycznie) (kod 6230) - *Kod zaczerpnięty z portalu Eionet http://bd.eionet.europa.eu/activities/Natura_2000/reference_portal, będącego oficjalnym partnerem Europejskiej Agencji Środowiska (EEA)*. Strzebla błotna jest gatunkiem posiadającym w sieci Natura 2000 status gatunku priorytetowego.

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty-specjalnego obszaru ochrony siedlisk Natura 2000 Maśluchy PLH060105 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010r. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Obszar wyznaczono w celu zachowania we właściwym stanie ochrony płatów siedliska przyrodniczego 6230 - Górskie i niżowe murawy bliźniczkowe (Nardion- płaty bogate florystycznie), zwanego dalej przedmiotem ochrony obszaru.

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotu ochrony, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy Siedliskowej (Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory - Dz.U.U.E.L92.206.7, Dz.U.U.E-sp.15-2-102 z późn. zm.).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 pn. "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski", dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach prac nad projektem planu, przez pracowników Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych. Wyniki prac posłużyły do przygotowania niniejszego projektu zarządzenia.

Przedmiotowy projekt planu zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. ustawy o ochronie przyrody i ww. rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Maśluchy PLH060105, gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 ustawy o ochronie przyrody:

- 1) dla obszaru, ani jego części nie ustanowiono planu ochrony,
- 2) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy, rezerwat przyrody lub park krajobrazowy, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,
- 3) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy lub rezerwat przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody,

- 4) obszar nie pokrywa się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10,
- 5) obszar nie znajduje się na obszarach morskich.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano w załączniku nr 1 w oparciu o punkty węzłowe, dla których podano długość i szerokość geograficzną w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, tj. w układzie współrzędnych, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. 2012, poz. 1247).

Spośród zidentyfikowanych zagrożeń oddziałujących na przedmioty ochrony najważniejsze wynikają z braku użytkowania pastwiskowego obszaru i polegają na zarastaniu muraw bliźniczkowych gatunkami drzew i krzewów oraz gatunkami ekspansywnych roślin zielnych, a także na wzroście żyzności siedliska, niekorzystnego z punktu zachowania muraw.

Zagrożeniom przyporządkowano kody i opisy z Listy referencyjnej zagrożeń, presji i działań stanowiącej załącznik nr 5 obowiązującej Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000.

Wskazane działania ochronne mają na celu utrzymanie właściwego stanu ochrony przedmiotu ochrony.

Działania, które pozwolą osiągnąć ww. cele związane będą przede wszystkim z przywróceniem kośnego, kośno-pastwiskowego lub pastwiskowego użytkowania terenu, po uprzednim usunięciu występujących w nadmiarze drzew i krzewów.

Zaplanowany monitoring dotyczy stanu zachowania muraw bliźniczkowych. W ramach działań monitoringowych zaplanowana jest ocena wskaźników opisujących siedlisko zgodnie z metodyką GIOŚ na 3 transektach, oraz badanie, co 5 lat, żyzności siedliska na 3 wyznaczonych stanowiskach różniących się sposobem użytkowania. Dodatkowo zaplanowano badania populacji podejrzono rutolistnego *Botrychium multifidum* - jako gatunku, dla którego stanowisko w granicach obszaru Natura 2000 jest jednym z najważniejszych w kraju.

Plan zadań ochronnych nie zawiera wskazań do zmian zapisów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla gminy Uścimów. Wskazuje natomiast na konieczność zmian w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Uścimów, zatwierdzonego Uchwałą Rady Gminy Uścimów nr III/21/02 z dnia 30 grudnia 2002 r., w zakresie wyłączenia z terenów przeznaczonych do dolesień działek ewidencyjnych o nr. 575, 579 oraz 589, położonych w obrębie 6 Maśluchy. Zalesienie działek leżących w granicach obszaru jak i tych położonych w bezpośrednim jego sąsiedztwie może spowodować pogorszenie się stanu zachowania muraw bliźniczkowych na skutek ich zacienienia lub dopływu materii organicznej zwiększającej trofę siedliska.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w obszarze.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: RDOŚ-06-WSTIII/6643-01/01/10/tb, z dnia 19 października 2010 r., zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości składania uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu. W trakcie procesu planistycznego, w dniach 17 listopada i 14 grudnia 2010 roku, w Urzędzie Gminy Uścimów przeprowadzono spotkania dyskusyjne z udziałem Zespołu Lokalnej Współpracy, biorącym udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych. Do prac nad określeniem działań ochronnych (w zespole roboczym, zwanym Zespołem Lokalnej Współpracy) zostali zaproszeni przedstawiciele: Urzędu Gminy Uścimów, Starostwa Powiatowego w Lubartowie, Powiatowego Zespołu Doradztwa Rolniczego w Lubartowie, Lokalnych Grup Działania, Ligi

Ochrony Przyrody, Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych oraz rolników, będących właścicielami i użytkownikami gruntów.

Obwieszczeniem z dnia 8 października 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 *ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (tj. Dz.U. z 2013, poz. 1235 z późn. zm.) i w związku z art. 28 ust.4 *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody*. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej („Dziennik Wschodni”) w dniu 8 października 2013 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie – w dniach 9.10.2013r. – 30.10. 2013 r. oraz Urzędu Gminy Uścimów – w dniach 9.10.2013r. – 30.10.2013 r.

Osoby zainteresowane projektem mogły składać uwagi i wnioski przez okres 21 dni.

Pismem z dnia 25.10.2013, znak: BDSPB03-69113-04/WPROW-JS/13, swoje uwagi do przedłożonej do konsultacji dokumentacji przedstawił Lubelski Oddział Regionalny Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Uwagi dotyczyły rozbieżności w zakresie formułowania wskazań odnośnie użytkowania trwałych użytków zielonych, pomiędzy szablonem dokumentacji a wymogami obowiązującego obecnie programu rolnośrodowiskowego. Uwagi zostały uwzględnione. Zapisy dotyczące sposobów użytkowania trwałych użytków zielonych zostały sformułowane zgodnie z wytycznymi Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 *ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego pismem z dnia 9 maja 2014 r. znak: PN-I.0522.11.2014.GK oraz z dnia 12 listopada 2014 r. znak:PN-I.0522.35.2014.GK.

Szacuje się, że wszelkie działania związane z przywróceniem właściwego stanu zachowania siedliska oraz z utrzymaniem gospodarowania zostaną wykonane przez użytkowników obszaru, w ramach realizacji programów wsparcia działalności rolniczej. Koszt działań z zakresu monitoringu działań ochronnych (monitoring stanu siedlisk) szacunkowo wyniesie około 10 tys. zł.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny oddziałuje na zarządców gruntów, tj. właścicieli poszczególnych działek ewidencyjnych. Nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.