

UZASADNIENIE do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie
z dnia 27 sierpnia 2014 r.
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Brzeziczno PLH 060076

Zgodnie z art. 28 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r., poz. 627 z późn. zm.) sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 sporządza plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000. Plan zadań ochronnych sporządzany jest na 10 lat; pierwszy projekt sporządza się w terminie 6 lat od dnia zatwierdzenia obszaru przez Komisję Europejską jako obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty.

Zgodnie z art. 27a ustawy o ochronie przyrody sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000 jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska. Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt. 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru.

Tryb sporządzania projektu planu zadań ochronnych i zakres prac na potrzeby sporządzenia projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Stosownie do art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu (art. 28 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody) oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (art. 28 ust. 3 i ust. 4 ustawy o ochronie przyrody).

Obszar Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z DYREKTYWY RADY 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dz. U. UE L 206/7 z dnia 22.07.1992) i uznany za obszar o znaczeniu dla Wspólnoty (OZW). Został zatwierdzony decyzją Komisji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (notyfikowana jako dokument nr C(2010) 9669) (2011/64/UE) Dz.Urz.U.E.L.2011.33.146.

Obecnie status prawny obszaru określa decyzja Komisji z dnia 7 listopada 2013 r. w sprawie przyjęcia siódmego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny (Dz. U. UE. L. z 2013 r., Nr 350, poz. 287).

Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (dokumentacja sieci Natura 2000, zawierająca zakres zgodny ze stosownymi decyzjami wykonawczymi Komisji Europejskiej) obszar Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 został wyznaczony dla ochrony populacji zalotki większej (*Leucorrhinia pectoralis*) (kod 1042) oraz następujących siedlisk: naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne (kod 3160), torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą (żywe) (kod 7110), torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z Scheuchzerio-Caricetea) (kod 7140), bory i lasy bagienne (kod 91D0). *Kody zaczerpnięto z portalu Eionet http://bd.eionet.europa.eu/activities/Natura_2000/reference_portal, będącego oficjalnym partnerem Europejskiej Agencji Środowiska (EEA).*

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru mającego znaczenie dla Wspólnoty- Specjalnego Obszaru Ochrony siedlisk Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 *ustawy o ochronie przyrody* oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186 z późn. zm.).

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotów ochrony, który to obowiązek wynika z art. 6 (1) Dyrektywy Siedliskowej (Dyrektywa Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory - Dz.U.U.E.L.92.206.7, Dz.U.U.E-sp.15-2-102 z późn. zm.).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 pn. "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski", dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach prac nad projektem planu została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych, której wykonawcą była firma Dendrus. Wyniki prac eksperckich posłużyły do przygotowania niniejszego projektu zarządzenia.

Przedmiotowy projekt planu zadań ochronnych zawiera wszystkie niezbędne elementy wynikające z zapisów ww. *ustawy o ochronie przyrody* i ww. *rozporządzenia w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000*.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 *ustawy o ochronie przyrody*:

- 1) dla obszaru, ani jego części nie ustanowiono planu ochrony,
- 2) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy, rezerwat przyrody lub park krajobrazowy, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 *ustawy o ochronie przyrody*,
- 3) na terenie obszaru nie znajduje się park narodowy lub rezerwat przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w art. 28 ust. 10 *ustawy o ochronie przyrody*,
- 4) obszar nie pokrywa się w całości lub w części z obszarem nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10,
- 5) obszar nie znajduje się na obszarach morskich.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano w załączniku nr 1 w oparciu o punkty węzłowe, dla których podano długość i szerokość geograficzną

w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, tj. w układzie współrzędnych, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. 2012, poz. 1247).

Podczas prac nad projektem planu zadań ochronnych w obszarze Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 nie zidentyfikowano zagrożeń istniejących dla zachowania właściwego stanu ochrony siedliska przyrodniczego - 7140 Torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzeria-Caricetea*).

Zagrożenia potencjalne dla zachowania właściwego stanu ochrony siedliska przyrodniczego - 7140 Torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzeria-Caricetea*) wynikają z ryzyka obniżenia poziomu wody np. w skutek jej odpływu z obszaru torfowiska, prowadzącego do przesuszenia torfowiska oraz sukcesji roślinności drzewiastej i krzewiastej i są to: zmiany stosunków wodnych oraz biotyczne i abiotyczne procesy naturalne (z wyłączeniem katastrof naturalnych). ewolucja biocenotyczna, sukcesja, nagromadzenie materii organicznej.

Podczas prac nad projektem planu zadań ochronnych w obszarze Natura 2000 Brzeziczno PLH060076 nie zidentyfikowano zagrożeń istniejących i potencjalnych dla gatunku - zalotka większa (*Leucorrhinia pectoralis*).

Ponadto nie ustalono zagrożeń dla siedlisk: naturalne, dystroficzne zbiorniki wodne, torfowiska wysokie z roślinnością torfotwórczą (żywe), bory i lasy bagienne z powodu niewystarczającej wiedzy o przedmiocie ochrony. Zagrożeniom przyporządkowano kody i opisy z Listy referencyjnej zagrożeń, presji i działań stanowiącej załącznik nr 5 obowiązującej Instrukcji wypełniania Standardowego Formularza Danych obszaru Natura 2000.

Wskazane działania ochronne mają na celu zwiększenie stanu wiedzy o kondycji populacji gatunku zalotka większa oraz siedlisk przyrodniczych będących przedmiotami ochrony w obszarze.

Działania, które pozwolą osiągnąć ww. cel, to przeprowadzenie badań zalotki większej zgodnie z metodyką monitoringu przedmiotowego gatunku. Ponadto uzupełnienie stanu wiedzy o pozostałych przedmiotach ochrony i weryfikacja klasyfikacji siedlisk.

Zaplanowany monitoring będzie przeprowadzony według parametrów i wskaźników Państwowego Monitoringu Środowiska, opracowywanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

Podczas prac nad projektem planu zadań ochronnych nie uznano za zasadne wprowadzanie zmian w istniejących dokumentach planistycznych. Dokumentami, które przeanalizowano były: Studium Uwarunkowań i Kierunków zagospodarowania Przestrzennego gm. Ludwin (Uchwała nr III/28/02 Rady Gminy w Ludwinie z dnia 30.12.2002 r.), Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego gminy Ludwin. Jezioro Piaseczno (Uchwała nr XIX/108/96 Rady Gminy w Ludwinie z dnia 03.06.1996 r.) oraz Plan Urządzenia Lasu Nadleśnictwa Parczew na lata 2008 do 2017.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w obszarze.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: WST I.6320.1.5.2012.BK, z dnia 19 lipca 2012 r., zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości złożenia uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu. W trakcie procesu planistycznego, przeprowadzono sześć spotkań dyskusyjnych, które odbyły się z udziałem Zespołu Lokalnej Współpracy, biorącym udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych. Spotkania te przeprowadzono w następujących terminach: 30 lipca 2012 r., 27 sierpnia 2012 r., 25 września 2012 r., 15 października 2012 r., 29 października 2012 r. i 5 listopada 2012 r. na terenie Zespołu Szkół w Urszulinie.

Do prac nad określeniem działań ochronnych (w zespole roboczym, zwanym Zespołem Lokalnej Współpracy) zostali zaproszeni przedstawiciele: gminy Ludwin, starostwa Powiatowego w Łęcznej, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Lublinie, Nadleśnictwa Parczew, Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych, pracowników naukowych Uniwersytetu Marii Curie - Skłodowskiej w Lublinie, Uniwersytetu Przyrodniczego w Lublinie, Politechniki Lubelskiej w Lublinie oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych.

Obwieszczeniem z dnia 8 października 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4 i 5 ustawy z dnia 3 października

2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.) i w związku z art. 28 ust.4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. 2013 r. poz. 627, z późn. zm.). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej („Dziennik Wschodni”) w dniu 8 października 2013 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie – w dniach 8 października – 31 października 2013 r. oraz Urzędu Gminy Ludwin – w dniach 10 października – 31 października 2013 r.

Osoby zainteresowane projektem mogły składać uwagi i wnioski przez okres 21 dni.

W trakcie konsultacji wpłynęły następujące uwagi i wnioski.

Nadleśnictwo Parczew zwróciło uwagę na powierzchnię Obszaru i zasugerowało zmianę na 97,780 ha, gdyż taka powierzchnia opisana jest w Planie Urządzania Lasu na lata 2008-2018. Natomiast powierzchnia wymieniona we wszystkich dokumentach dotyczących prac nad sporządzeniem PZO to 97,9651 ha i jest ona zgodna z obowiązującym aktualnie Standardowym Formularzem Danych. Z tego powodu ww. uwagę Nadleśnictwa Parczew pozostawiono bez rozpatrzenia.

Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Warszawie pismem z dnia 31.10.2013 r. (data wpływu 05.11.2013 r.) znak: DON-WP.082.1.103.2013.jb złożyła uwagi do projektu zarządzenia RDOŚ w Lublinie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Brzeziczno.

Uwagi te dotyczyły:

- a) nieprawidłowej nazwy obszaru Natura 2000 w projekcie zarządzenia,
- b) błędnego oznaczenia układu współrzędnych w zał. nr 1,
- c) brak stosowania kodów, przy wymienianiu zagrożeń,
- d) zwrócono też uwagę na to, że w przedmiotowym zarządzeniu lista przedmiotów ochrony powinna być zgodna z aktualnym SDF,

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie uwzględniła wszystkie złożone przez GDOŚ uwagi do przedmiotowego dokumentu w sposób następujący:

- a) wprowadzono właściwe nazewnictwo obszaru,
- b) w załączniku nr 1 w miejscu użytego nieprawidłowego symbolu „PUWG 1992” układ współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczono symbolem „PL-1992” zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1247). Natomiast w miejscu niepoprawnej nazwy obszaru Natura 2000 „PLH060079 Brzeziczno” umieszczono zapis w formacie „Brzeziczno PLH060079”.
- c) w załączniku nr 3 (identyfikacja istniejących i potencjalnych zagrożeń zastosowano kody zagrożeń,
- d) lista przedmiotów ochrony w przedmiotowym zarządzeniu została sporządzona według aktualnie obowiązującego SDF.

W ramach prac nad dokumentem dokonano także niezbędnych poprawek redakcyjnych.

Projekt zarządzenia został, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, póź. 206 z późn. zm.), uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego pismem z dnia 10 czerwca 2014 r. znak: PN-I.0522.14.2014.GK.

Szacuje się, że koszt realizacji działań ochronnych zawartych w niniejszym planie w okresie 10 lat wyniesie łącznie około 27 tys. zł. Natomiast koszt działań z zakresu uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony wyliczono na około 5 tys. Koszt działań w zakresie monitoringu stanu ochrony przedmiotów ochrony wyliczono na 22 tys. zł.

Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny oddziałuje na zarządcę gruntów, tj. Nadleśnictwo Parczew. Nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.