

UZASADNIENIE
do zarządzenia
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie
i
Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie
z dnia.....
w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych
dla obszaru Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U.2020.55 t.j. z dnia 2020.01.14 ze zm.) sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000 sporządza projekt planu zadań ochronnych na okres 10 lat.

Zgodnie z art. 27a ust. 2 oraz art. 28 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000 jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska, który ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.

Zgodnie z art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 zawiera:

- 1) opis granic obszaru i mapę obszaru Natura 2000;
- 2) identyfikację istniejących i potencjalnych zagrożeń dla zachowania właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt i ich siedlisk będących przedmiotami ochrony;
- 3) cele działań ochronnych;
- 4) określenie działań ochronnych ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania, w tym w szczególności działań dotyczących:
 - a) ochrony czynnej siedlisk przyrodniczych, gatunków roślin i zwierząt oraz ich siedlisk,
 - b) monitoringu stanu przedmiotów ochrony oraz monitoringu realizacji celów, o których mowa w pkt 3,
 - c) uzupełnienia stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowaniach ich ochrony;
- 5) wskazania do zmian w istniejących studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, planach zagospodarowania przestrzennego województw oraz planach zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000;
- 6) wskazanie terminu sporządzenia, w razie potrzeby, planu ochrony dla części lub całości obszaru.

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 położonego na terenie więcej niż jednego województwa ustanawiają wspólnie na podstawie art. 28 ust. 8 ustawy o ochronie przyrody, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, na których obszarze działania znajdują się części tego obszaru.

Tryb sporządzania projektu planu zadań ochronnych i zakres prac na potrzeby sporządzania projektu planu zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz.U.2010.34.186 z dnia 2010.03.08 ze zm.).

Stosownie do art. 28 ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska

oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2020.283 t.j. z dnia 2020.02.21 ze zm.), w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu planu zadań ochronnych.

Obszar Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005 został wyznaczony w związku z wypełnieniem zobowiązań Polski wynikających z Dyrektywy Rady w sprawie ochrony dzikich ptaków rozporządzeniem Ministra Środowiska z 21 lipca 2004 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 (Dz. U. z 2004 roku Nr 229, poz. 2313 ze zm.). Aktualny status prawny: rozporządzenie Ministra Środowiska z 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz.U.2011.25.133 z dnia 2011.02.04 ze zm.).

Projekt planu zadań ochronnych dla obszaru specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005 (zwanego dalej Obszarem) został sporządzony z uwzględnieniem wymagań określonych w art. 28 ust. 10 ustawy o ochronie przyrody (Dz.U.2020.55 t.j. z dnia 2020.01.14 ze zm.) oraz zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 roku w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz.U.2010.34.186 z dnia 2010.03.08 ze zm.).

Zgodnie ze Standardowym Formularzem Danych (dokumentacja sieci Natura 2000, zawierająca zakres zgodny ze stosownymi decyzjami wykonawczymi Komisji Europejskiej) obszar Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005 został wyznaczony dla ochrony stanowisk następujących gatunków ptaków i ich siedlisk (kod zaczerpnięty z portalu Eionet http://bd.eionet.europa.eu/activities/Natura_2000/reference_portal, będącego oficjalnym partnerem Europejskiej Agencji Środowiska (EEA)):

- Włochatka *Aegolius funereus* (kod - A223),
- Lelek *Caprimulgus europaeus* (kod - A224),
- Bocian czarny *Ciconia nigra* (kod - A030),
- Błotniak stawowy *Circus aeruginosus* (kod - A081),
- Dzięcioł czarny *Dryocopus martius* (kod – A236).
- Bielik *Haliaeetus albicilla* (kod - A075),
- Bączek *Ixobrychus minutus* (kod - A022),
- Dzięcioł zielonosiwy *Picus canus* (kod – A234)
- Głuszec *Tetrao urogallus* (kod - A108),

Założeniem do opracowania projektu planu zadań ochronnych dla Obszaru jest utrzymanie lub odtworzenie właściwego stanu przedmiotów ochrony, który to obowiązek wynika z art. 4(1)+4(2)+3 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa – wersja ujednolicona (Dz.U.U.E.L.2010.20.7 z dnia 2010.01.26 ze zm.).

Plan zadań ochronnych został opracowany w ramach projektu POIS.05.03.00-00-186/09 pn. "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski", dofinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach prac nad projektem planu została sporządzona dokumentacja planu zadań ochronnych, której wykonawcą było Biuro Urządzania Lasu i Geodezji Leśnej – Przedsiębiorstwo Państwowe z siedzibą przy ul. Leśników 21 w miejscowości Sękocin Stary, 05-090 Raszyn. Wyniki prac eksperckich posłużyły do przygotowania niniejszego projektu zarządzenia.

Plan zadań ochronnych został sporządzony dla całego obszaru Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005, gdyż nie stwierdzono okoliczności, o których mowa w art. 28 ust. 11 ustawy o ochronie przyrody. Planu zadań ochronnych nie sporządza się dla obszaru Natura 2000 lub jego części::

- 1) dla którego ustanowiono plan ochrony, o którym mowa w art. 29;
- 2) pokrywającego się w całości lub w części z obszarem parku narodowego, rezerwatu przyrody lub parku krajobrazowego, dla których ustanowiono plan ochrony uwzględniający zakres, o którym mowa w ust. 10;
- 3) pokrywającego się w całości lub w części z obszarem parku narodowego lub rezerwatu przyrody, dla których ustanowiono zadania ochronne uwzględniające zakres, o którym mowa w ust. 10;
- 3a) pokrywającego się w całości lub w części z obszarem będącym w zarządzie nadleśnictwa, dla którego ustanowiony plan urządzenia lasu uwzględnia zakres, o którym mowa w ust. 10;
- 4) znajdującego się w obszarach morskich.

Sporządzenie planu ochrony dla Obszaru nie jest konieczne. Plan zadań ochronnych jest wystarczającym narzędziem do zapewnienia ochrony przedmiotom ochrony w obszarze.

Przebieg granic obszaru w postaci mapy przedstawiono w załączniku nr 2, oraz opisano w załączniku nr 1 w postaci wykazu współrzędnych punktów załamania granicy, w państwowym systemie odniesień przestrzennych w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U.2020.276 t.j. z dnia 2020.02.20 ze zm.), tj. w § 3 ust. 1 pkt. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz.U.2012.1247 z dnia 2012.11.14 ze zm.).

W toku prac nad planem zadań ochronnych dokonano oceny stanu ochrony gatunków i ich siedlisk objętych planem zachowując spójność metodyczną z podejściem przyjętym w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska realizowanego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Przeanalizowano istniejące i potencjalne zagrożenia dla utrzymania lub osiągnięcia właściwego stanu ochrony przedmiotów ochrony objętych planem oraz oceny prawdopodobnych kierunków zmian uwarunkowań przyrodniczych, społecznych, gospodarczych i ich możliwego wpływu na parametry oceny stanu ochrony gatunków i ich siedlisk. Sformułowano cele działań ochronnych do osiągnięcia w okresie obowiązywania planu zadań ochronnych w sposób umożliwiający ich monitoring i weryfikację. Ustalono działania ochronne zapewniające osiągnięcie celów działań ochronnych, a zwłaszcza monitoring przyjętych parametrów stanu ochrony przedmiotów ochrony obszaru.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem znak: WST IV.6320.1.1.2011.MS z dnia 6 października 2011 r., zawiadomił o przystąpieniu do opracowywania projektu planu zadań ochronnych dla ww. obszaru Natura 2000 oraz możliwości złożenia uwag i wniosków do założeń przedmiotowego dokumentu.

W trakcie procesu planistycznego, w budynku Nadleśnictwa Janów Lubelski w Janowie Lubelskim (powiat janowski, gmina Janów Lubelski, adres: 23-300 Janów Lubelski, ul. Bohaterów Porytowego Wzgórza 35) przeprowadzono trzy spotkania dyskusyjne, które odbyły się w dniach 20 października, 14 listopada i 28 listopada 2011 r. z udziałem Zespołu Lokalnej Współpracy, biorącego udział w tworzeniu dokumentacji do planu zadań ochronnych.

Do prac w zespole roboczym, zwanym Zespołem Lokalnej Współpracy zostali zaproszeni przedstawiciele następujących podmiotów reprezentujących kluczowe grupy interesu, których działalność może być w jakikolwiek sposób powiązana z obszarem Natura 2000, tj.: gmin: Janowa Lubelskiego, Dzwola, Modliborzyce, Potok Wielki, Frampola, Biłgoraj, Zaklików, Radomyśl nad Sanem, Pysznicą, Jarocin, Annopola i Gościeradów, powiatów: janowskiego, biłgorajskiego, nizańskiego, stalowowolskiego i kraśnickiego, nadleśnictw: Janów Lubelski, Gościeradów, Biłgoraj, Rozwadów oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Lublinie, Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad – Oddział w Lublinie, Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – Lubelski Oddział Regionalny Biuro Powiatowe w Janowie Lubelskim, Lubelskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Końskowoli, Podkarpackiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Boguchwale, Powiatowego Zespołu Doradztwa Rolniczego w Janowie Lubelskim, Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Lublinie, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie, Zarządu Okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego w Tarnobrzegu, Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Tarnobrzegu, Zespołu Lubelskich Parków Krajobrazowych w Lublinie, Oddziału Terenowego w Janowie Lubelskim ZLPK w Lublinie, placówek naukowych (pracowników naukowych UMCS w Lublinie), lokalnych mediów - miesięcznika „Panorama Powiatu janowskiego”, a także osób prywatnych (w szczególności właścicieli i użytkowników stawów rybnych, gospodarstw agroturystycznych). Ponadto do udziału w pracach zaproszono organizacje pozarządowe: Komitet Ochrony Kuraków, Komitet Ochrony Orłów (Region Lubelszczyzna), Lubelskie Towarzystwo Ornitologiczne, Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków, Klub Turystyczny PTTK „Ziemia Janowska”, Klub Żeglarski ZEFIR w Janowie Lubelskim, Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania "Leśny Krąg", Forum Mieszkańców Wsi "SANŁĘG" Lokalna Grupa Działania, Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju i Promocji Podkarpacia „PRO CARPATHIA”, Klub Przyrodników w Świebodzinie.

Obwieszczeniem z dnia 17 października 2013 r. znak: WST IV.6320.1.17.2011.MS Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie zawiadomił o możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu, poprzez zapoznanie się z projektem planu zadań ochronnych i możliwości składania uwag i wniosków. Informacja została podana do publicznej wiadomości zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1,2,3,4

i 5 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na (Dz.U. z 2018 r. poz. 2081 t.j. z dnia 2018.10.31 ze zm.) i w związku z art. 28 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie (Dz. U. z 2018, poz. 1614, 2244, 2340, 1696, 1815). Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej BIP Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie i Rzeszowie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej „Dziennik Wschodni” i „Nowiny” w dniu 17 października 2013 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie i Rzeszowie – w dniach od 17.10.2013 r. do 08.11.2013 r. oraz Urzędu Gminy Potok Wielki – w dniach od 17.10.2013 r. do 15.11.2013 r., Urzędu Miejskiego we Frampolu – w dniach od 17.10.2013 r. do 07.11.2013 r., Urzędu Gminy Modliborzyce – w dniach od 17.10.2013 r. do 08.11.2013 r., Urzędu Miejskiego w Anopolu – w dniach od 17.10.2013 r. do 08.11.2013 r., Urzędu Gminy Biłgoraj – w dniach od 17.10.2013 r. do 06.11.2013 r., Urzędu Miejskiego w Janowie Lubelskim – w dniach od 17.10.2013 r. do 08.11.2013 r., Urzędu Gminy Zaklików – w dniach od 17.10.2013 r. do 07.11.2013 r., Urzędu Gminy Dzwola – w dniach od 17.10.2013 r. do 13.11.2013 r., Urzędu Gminy Pysznica – w dniach od 17.10.2013 r. do 07.11.2013 r., Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem – w dniach od 17.10.2013 r. do 25.11.2013 r., Urzędu Gminy Jarocin – w dniach od 17.10.2013 r. do 08.11.2013 r., Urzędu Gminy Gościeradów – w dniach od 17.10.2013 r. do 12.11.2013 r.

W związku z licznymi uwagami i wnioskami, które wpłynęły w czasie trwania konsultacji społecznych wprowadzono wiele istotnych zmian do Planu, wobec czego Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie obwieszczeniem z dnia 11 grudnia 2014 r. poinformował o rozpoczęciu ponownych konsultacji społecznych projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Janowskie. Obwieszczenie zostało zamieszczone na stronie internetowej BIP Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie i Rzeszowie, a także ukazało się drukiem w prasie lokalnej Dziennik Wschodni i Gazeta Wyborcza w dniu 11 grudnia 2014 r. Obwieszczenie było również wywieszane na tablicach ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Lublinie i Rzeszowie oraz Urzędu Gminy Potok Wielki, Urzędu Miejskiego we Frampolu, Urzędu Miasta Modliborzyce, Urzędu Miejskiego w Anopolu, Urzędu Gminy Biłgoraj, Urzędu Miejskiego w Janowie Lubelskim, Urzędu Gminy Zaklików, Urzędu Gminy Dzwola, Urzędu Gminy Pysznica, Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem, Urzędu Gminy Jarocin, Urzędu Gminy Gościeradów. Uwagi do dokumentu składane były w okresie od 12 grudnia 2014 r. do 9 stycznia 2015 r.

W trakcie ponownych konsultacji społecznych PZO wpłynęły kolejne uwagi i wnioski zainteresowanych stron. Po ich rozpatrzeniu, mając na względzie zmiany obowiązującej dotychczas wersji i wytycznych dotyczących sporządzania planu zadań ochronnych, expiracji danych odnośnie stanu faktycznego i otoczenia prawnego odnoszącego się do wielu zapisów Planu, zawartych w dokumentacji pzo, wznowiono prace nad przygotowaniem zaktualizowanego zarządzenia w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Janowskie PLB060005. Zatem dokonano oceny stanu zachowania przedmiotów ochrony z zastosowaniem parametrów i wskaźników opracowanych dla poszczególnych gatunków stanowiących przedmioty ochrony w obszarze w oparciu o publikację pt. Materiały do wyznaczania i określania stanu zachowania siedlisk ptasich (Opracowanie zbiorowe pod redakcją Doroty Zawadzkiej, Michała Ciacha, Tomasza Figarskiego, Łukasza Kajtoch i Łukasza Rejta, Warszawa 2013), wydaną na zlecenie GDOŚ. W związku z tym dokonano koniecznych zmian i poprawek dokumentu uwzględniających nowe dane przyrodnicze dotyczące przedmiotów ochrony w obszarze na temat m.in. rozmieszczenia, oceny stanu ochrony, występujących zagrożeń i związanych z tym koniecznych działań ochronnych. Nowe dane pozyskano w głównej mierze z raportów i dokumentacji opracowanych w ramach projektów realizowanych na obszarze, w szczególności projektu "Ochrona rzadkich ptaków strefowych w wybranych obszarach Natura 2000 na Lubelszczyźnie" LIFE13 NAT/PL/000060 (zrealizowanego w latach 2014-2018) dla włośchatki, bociana czarnego i bielika oraz projektu LIFE13 NAT/PL/000032 „W zgodzie z naturą – LIFE+ dla Lasów Janowskich” w odniesieniu do głuszca.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U.2019.1464 t.j. z dnia 2019.08.05.), został uzgodniony przez Wojewodę Lubelskiego w dniu

Realizacja działań ochronnych zawartych w niniejszym akcie prawnym będzie finansowana, m.in. ze środków budżetu państwa w tym w części, której dysponentem jest sprawujący nadzór nad obszarem Natura 2000. Nie wyklucza się możliwości wykorzystania innych źródeł finansowania. Szacuje się, że koszt realizacji działań ochronnych zawartych w niniejszym planie w okresie 10 lat wyniesie łącznie około 21 937 400 zł (kwota ta nie uwzględnia kosztów związanych z modyfikacją metod gospodarowania na siedliskach przyrodniczych zlokalizowanych na terenach leśnych). Koszt działań z zakresu monitoringu stanu ochrony siedliska szacunkowo wyniesie około 307 900 zł. Natomiast uzupełnienie stanu wiedzy o przedmiotach ochrony i uwarunkowania ich ochrony szacunkowo wyniesie około 50 000 zł Koszty realizacji działań przewidzianych w planie będą pokrywane z funduszy celowych pozyskanych przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Lublinie.

Niniejszy akt normatywny nie zawiera zapisów mogących skutkować wpływem na rynek pracy, nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie także na sytuację i rozwój regionalny.