



Lublin, dnia 25 października 2019 roku

WPN.600.21.2019.KWAW.MPR.5

**Szanowny Pan
Andrzej Filipowicz**
koordynator petycji

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

W odpowiedzi na petycję przesłaną do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie w dniu 22 maja 2019 roku w sprawie „pełnej ochrony przed niszczeniem i urbanizacją Górek Czechowskich oraz innych miejsc zielonych w Lublinie”, oraz na pisma z dnia 15 i 17 września 2019 roku, stanowiące uzupełnienie i aktualizację przedmiotowej petycji, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2018 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. 870), **informuję o braku możliwości uwzględnienia w całości żądania zawartego w petycji** w związku z posiadanymi kompetencjami oraz przekazuję stanowisko organu w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Kompetencje regionalnego dyrektora ochrony środowiska zostały jednoznacznie określone w art. 131 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, ze zm.). Ustawodawca nie przewidział nadzwyczajnych uprawnień dla regionalnych dyrektorów ochrony środowiska w zakresie nadzoru nad prawidłowością rozstrzygnięć organów administracji architektoniczno-budowlanej w przedmiocie pozwoleń na budowę wydawanych w oparciu o ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, ze zm.).

Należy zauważyć, iż przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę organ administracji architektoniczno-budowlanej zobowiązany jest do sprawdzenia nie tylko zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego, ale także z wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, oczywiście w sytuacji kiedy została wydana. Katalog przedsięwzięć wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zawiera rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839), przy czym do przedsięwzięć, w przypadku których przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia wszczęto i nie zakończono postępowania, obowiązuje katalog przedsięwzięć zawarty w rozporządzeniu z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 71).

Uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach każdorazowo następuje przed uzyskaniem pozwolenia na budowę, o czym stanowi art. 72 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Z brzmienia przytoczonego przepisu wyływa wniosek, że pozwolenie na budowę nie może zostać udzielone przed uzyskaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, oczywiście w sy-



Spełniamy wymagania EMAS – zarządzamy urzędem efektywnie, oszczędnie i prośrodowiskowo

ul. Bazylianówka 46, 20-144 Lublin, tel.: 81 71 06 500, fax: 81 71-06-501, sekretariat.lublin@rdos.gov.pl, lublin.rdos.gov.pl

tuacji, kiedy decyzja taka jest wymagana. Organem władnym do zbadania prawidłowości udzielonego pozwolenia na budowę jest w tym przypadku Wojewoda Lubelski jako organ administracji architektoniczno-budowlanej wyższego stopnia.

Pozostawiając kwestie prawidłowości udzielonego pozwolenia na budowę, chcę wyraźnie podkreślić, iż kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych, należy do zadań własnych gminy. Regionalny dyrektor ochrony środowiska nie ma w tym zakresie nadzwyczajnych kompetencji, poza przypadkami określonymi w ustawie o ochronie przyrody, która nakłada obowiązek uzgadniania projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska, w odniesieniu do obszarów parków krajobrazowych, obszarów chronionego krajobrazu oraz rezerwatów przyrody. Ponadto regionalny dyrektor ochrony środowiska jest organem opiniującym dokumenty planistyczne w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Za tworzenie parków krajobrazowych oraz obszarów chronionego krajobrazu odpowiada właściwy terytorialnie sejmik województwa. Natomiast regionalny dyrektor ochrony środowiska jest władny do tworzenia wyłącznie rezerwatów przyrody. Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, ze zm.) rezerwat przyrody obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi.

Aktualnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie nie posiada danych, które wskazywałyby na zasadność objęcia terenu Górek Czechowskich ochroną w formie rezerwatu przyrody. Ostateczne stanowisko w tej sprawie organ będzie mógł podjąć po zapoznaniu się z wynikami projektu pn. „Zachowanie różnorodności biologicznej miasta Lublin poprzez ochronę wybranych wąwozów”, koordynowanego przez Miasto Lublin, który może wskazać przyrodnicze przesłanki przemawiające za ustanowieniem takiej formy ochrony przyrody. Jednocześnie należy pamiętać, iż utworzenie rezerwatu przyrody wiąże się z istotnymi ograniczeniami, także w kontekście możliwości rekreacyjnego wykorzystywania terenu.

W ocenie organu bardziej realne jest objęcie Górek Czechowskich ochroną w formie zespołu przyrodniczo-krajobrazowego, uwzględnionego w zapisach obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Lublin. Tego rodzaju formę ochrony przyrody może utworzyć wyłącznie Rada Miasta Lublin. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie posiada w tym zakresie kompetencje do uzgodnienia projektu uchwały ustanawiającej tę formę ochrony.

Jednocześnie nadmieniam, iż bez względu na fakt utworzenia lub nieutworzenia w przyszłości w obrębie Górek Czechowskich dowolnej, obszarowej formy ochrony przyrody, **bezwzględnie obowiązują przepisy prawa w zakresie ochrony gatunkowej**, której głównym celem jest ochrona i zachowanie bioróżnorodności. Ochronie gatunkowej podlegają określone gatunki na każdym stanowisku ich występowania. Z respektowania zapisów tej formy ochrony przyrody nie zwalniają żadne decyzje wydane w procesie inwestycyjnym, poza decyzjami derogacyjnymi udzielanymi w trybie art. 56 ustawy o ochronie przyrody. Działanie polegające na naruszeniu zakazów w stosunku do gatunków chronionych bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom, stanowi wykroczenie, o którym mowa w art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, podlegające sankcji w postaci kary aresztu lub grzywny. Prowadzenie postępowań w sprawach wykroczeń należy do zadań organów ścigania, w tym policji.

Pragnę także przypomnieć, że Regionalna Rada Ochrony Przyrody w trakcie posiedzenia przypadającego na dzień 10 czerwca 2019 roku, zapoznała się z postulatami osób działających na rzecz zachowania walorów Górek Czechowskich, zapewniając jednocześnie o woli kolejnych spotkań poświęconych tej problematyce.

Biorąc pod uwagę powyższe, żądania zawarte w petycji nie mogą być uwzględnione w całości, a jedynie w zakresie wynikającym z kompetencji organu.

(dokument podpisany elektronicznie)

dr inż. Arkadiusz Iwaniuk
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Arkadiusz Iwaniuk', written in a cursive style.

